

---

---

**FRANCISCO ANTONIO PÉREA VELÁSQUEZ**

*Abogado de la Universidad Autónoma de Colombia y  
especializado en gestión pública en la Escuela  
Superior de Administración Pública, Esap.*

**DERECHO Y MEDIO  
AMBIENTE**

1ª Edición

**1998**

BIBLIOTECA JURÍDICA



## ÍNDICE GENERAL

Proemio	
Prológo	
Capítulo 1. Nociones preliminares .....	19
1.1. El Desarrollo sostenible y su relación con la economía .....	19
1.2. Antecedentes legislativos .....	21
1.2.1. Antecedentes remotos .....	21
1.2.2. Antecedentes inmediatos .....	21
1.2.2.1. Principios de la Convención de Estocolmo .....	22
1.2.2.2. Desarrollo legal de los principios de la Convención de Estocolmo .....	23
1.2.3. El desarrollo sostenible en la Constitución de 1991 .....	23
1.3. Principios del desarrollo sostenible en el régimen jurídico internacional .....	25
1.4. Ley 99 de 1993 .....	28
Capítulo 2. El estado de derecho y su relación con el medio ambiente .....	31
2.1. Instituciones del estado de derecho .....	31
2.1.1. Separación de las ramas del poder público .....	31
2.1.2. Competencia restrictiva .....	33
2.1.3. Origen popular de una de las ramas del poder público .....	33
2.1.4. Bi o multipartidismo .....	34
2.1.5. Opinión pública libre .....	34
2.1.6. Independencia de los jueces .....	35
2.1.7. Poder constitucional .....	36
2.1.8. Poder constituyente .....	36

## DERECHO Y MEDIO AMBIENTE

2.2. Elementos epistemológicos del estado de derecho .....	37
2.2.1. Democracia participativa y pluralista .....	37
2.2.2. Mecanismos de participación .....	38
2.2.2.1. El derecho de petición .....	38
2.2.2.2. Audiencia pública ambiental .....	41
2.2.2.3. Acciones populares .....	41
2.2.2.4. Acción de cumplimiento .....	43
2.2.2.5. Iniciativa popular legislativa y normativa .....	43
2.2.2.6. Referéndum .....	43
2.2.2.7. Consulta popular .....	43
2.2.2.8. Cabildo abierto .....	43
2.2.2.9. Revocatoria del mandato .....	44
2.2.2.10. Voto programático .....	44
2.2.2.11. Acción de tutela .....	44
2.3. El medio ambiente y su relación con la educación .....	46
2.3.1. La filosofía y la educación .....	46
2.3.2. Niveles del conocimiento .....	47
2.3.2.1. Nivel empírico .....	47
2.3.2.2. El pensamiento .....	48
2.3.2.2.1. Operaciones racionales .....	48
2.3.3. El papel de la educación en la democracia participativa y pluralista .....	48
2.4. Diversidad étnica y cultural .....	50
2.4.1. Las minorías étnicas y el medio ambiente .....	52
2.4.1.1. Comunidades negras .....	52
2.4.1.2. Consejos comunitarios .....	54
2.4.1.3. Las entidades territoriales indígenas y el medio ambiente .....	55
2.5. Derechos humanos .....	57
2.5.1. Marco constitucional .....	57
2.5.2. Los derechos humanos en la nueva Constitución .....	58
2.5.3. Derechos fundamentales .....	58

2.5.4. Derechos de segunda generación.....	59
2.5.5. Derechos colectivos y del ambiente .....	60
2.6. Sociedad civil .....	61
2.7. Contrato social .....	62
Capítulo 3. Sistema nacional ambiental .....	63
3.1. Conformación.....	63
3.2. Funciones de los organismos estatales integrantes del Sina .....	64
3.2.1. Funciones del Ministerio del Medio Ambiente .....	64
3.2.2. Funciones de las corporaciones autónomas regionales y del desarrollo sostenible .....	65
3.2.3. Funciones de los departamentos .....	65
3.2.4. Funciones de los grandes centros urbanos.....	66
3.2.5. Funciones de los municipios, de los distritos y del distrito capital de Santafé de Bogotá en materia ambiental .....	66
3.2.6. Funciones de los territorios indígenas .....	66
3.3. Principios que rigen las funciones ambientales por parte de las entidades territoriales.....	67
Capítulo 4. Función ecológica de la propiedad .....	69
4.1. Nociones preliminares.....	69
4.2. Carácter de las normas ambientales .....	70
4.3. Protección y manejo del medio ambiente .....	70
4.4. Procedimiento sancionatorio .....	71
4.4.1. Medidas preventivas .....	71
4.4.2. Participación ciudadana .....	73
4.4.3. Cesación de procedimiento .....	74
4.4.4. Formulación de cargos.....	74
4.4.5. Descargos .....	74
4.4.6. Práctica de pruebas .....	74
4.4.7. Calificación de la falta .....	74
4.4.8. Sanciones ambientales .....	75
4.4.9. Recursos .....	75

## DERECHO Y MEDIO AMBIENTE

Capítulo 5. Naturaleza jurídica del acto administrativo ambiental .....	77
5.1. Generalidades .....	77
5.2. Elementos del acto administrativo .....	77
5.3. Atributos del acto administrativo .....	78
5.4. Criterios del acto administrativo .....	78
5.5. Clasificación de los actos administrativos .....	79
5.6. Publicación y notificación de los actos administrativos .....	80
5.7. Defensa del administrado frente a los actos administrativos .....	82
5.8. Los recursos administrativos o de la vía gubernativa .....	82
5.9. Recurso extraordinario de revocatoria directa .....	85
5.10. Los recursos jurisdiccionales .....	86
Capítulo 6. Régimen penal .....	95
6.1. Delitos contra el medio ambiente .....	95
6.1.1. Violación de medidas sanitarias .....	95
6.1.2. Propagación de Epidemia (art. 204 C. P.C.) .....	95
6.1.3. Contaminación de aguas (art. 205 C. P. C.) .....	96
6.1.4. Corrupción de alimentos y medicinas .....	96
6.2. Delitos contra los recursos naturales .....	97
6.2.1. Ilícito aprovechamiento de recursos naturales (art. 242 C. P. C.) .....	97
6.2.2. Ocupación ilícita de parques y zonas de reserva forestal (art. 243 C. P. C.) .....	97
6.2.3. Explotación ilícita de yacimiento minero (art. 244 C. P.C.) ....	98
6.2.4. Propagación de enfermedad en los recursos naturales (art. 245 C. P.C.) .....	98
6.2.5. Daños en los recursos naturales (art. 246 C. P.C.) .....	99
6.2.6. Contaminación ambiental (art. 247 C. P.C.) .....	99
Capítulo 7. Recopilación histórica de leyes .....	101
7.1. Recopilación de las leyes de indias .....	101
7.2. Decretos del Libertador .....	102
7.3. Tratados y convenios aprobados por Colombia .....	106

SUPLEMENTO LEGISLATIVO

**Decreto 1594 de junio 26 de 1984.** *Por el cual se reglamenta parcialmente el título I de la ley 9ª de 1979, así como capítulo II del título VI parte III- libro II y el título III de la parte III libro I del decreto ley 2811 de 1974 en cuanto a usos del agua y ..... 111*  
residuos líquidos

**La ley 99 de diciembre 22 de 1993.** *Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el sistema nacional ambiental - Sina , y se dictan otras disposiciones ..... 114*

**Decreto 1125 junio 10 de 1994.** *Por el cual se subroga el decreto 1035 del 2 de junio de 1993 sobre la distinción nacional del medio ambiente ..... 177*

**Decreto 1339 de junio 27 de 1994.** *Por el cual se reglamenta el porcentaje del impuesto predial a favor de la corporaciones autónomas regionales, en desarrollo de lo previsto en el artículo 44 de la ley 99 de 1993 ..... 179*

**Resolución 00189 de julio 15 de 1994.** *Por la cual se dictan regulaciones para impedir la introducción al territorio nacional de residuos peligrosos ..... 182*

**Decreto 1603 de julio 27 de 1994.** *Por el cual se organizan y establecen los institutos de investigación de recursos biológicos Alexander von Humbolt, el Instituto Amazónico de investigaciones Sinchi y el instituto de investigaciones ambientales del Pacífico John von Neumann ..... 187*

**Decreto 1743 de agosto 3 de 1994.** *Por el cual se instituye el proyecto de educación ambiental para todos los niveles de educación formal, se fijan criterios para la promoción de la educación ambiental no formal e informal y se establecen los mecanismos de coordinación entre el Ministerio de Educación Nacional y el Ministerio del Medio Ambiente ..... 203*

**Decreto 1753 de agosto 3 de 1994.** *Modificado por la resolución 655 de 1996. Por el cual se reglamentan parcialmente los títulos VIII y XII de la ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales ..... 208*

**Decreto 1768 de agosto 3 de 1994.** *Por el cual se desarrolla parcialmente el literal h) del artículo 116 en lo relacionado con el establecimiento, organización o reforma de las corporaciones autónomas regionales y de las corporaciones de régimen especial, creadas o transformadas por la ley 99 de 1993 ..... 225*

**DERECHO Y MEDIO AMBIENTE**

**Decreto 1865 de agosto 3 de 1994.** *Por el cual se regulan los planes regionales ambientales de las corporaciones autónomas regionales y de las de desarrollo sostenible y su armonización con la gestión ambiental territorial* ..... 232

**Decreto 1866 de agosto 5 de 1994.** *Por el cual se reglamenta parcialmente el artículo 69 de la ley 160 de 1994* ..... 234

**Decreto 1933 de agosto 5 de 1994.** *Por el cual se reglamenta el artículo 45 de la ley 99 de 1993* ..... 234

**Decreto 2450 de noviembre 2 de 1994.** *Por el cual se crea un comité para la preservación y rescate de los parques naturales nacionales* ..... 239

**Decreto 948 de junio 5 de 1995.** *Por el cual se reglamentan, parcialmente, la ley 23 de 1973, los artículos 33, 73, 74, 75 y 76 del decreto ley 2811 de 1974; los artículos 41, 42, 43, 44, 45, 48 y 49 de la ley 9ª de 1979; y la ley 99 de 1993, en relación con la prevención y control de la contaminación atmosférica y la protección de la calidad del aire. Modificado por el decreto 2107 de noviembre 30 de 1995* ..... 240

**Resolución 1351 de noviembre 14 de 1995.** *Por medio de la cual se adopta la declaración denominada Informe de Estado de misiones (IE-1)* ..... 292

**Decreto 2107 de noviembre 30 de 1995.** *Por medio del cual se modifica parcialmente el decreto 948 de 1995 que contiene el Reglamento de Protección y Control de la Calidad del Aire* ..... 293

**Resolución 1619 de diciembre 21 de 1995.** *Por la cual se desarrollan parcialmente los artículos 97 y 98 del decreto 948 de 1995 (modificados por el decreto 2107 del 30 de noviembre de 1995)* ..... 293

**Resolución 655 de junio 21 de 1996.** *Por la cual se establecen los requisitos y condiciones para la solicitud y obtención de la licencia ambiental establecida por el artículo 132 del decreto ley 2150 de 1995* ..... 294

**Decreto 1791 de octubre 4 de 1996.** *Por medio del cual se establece el régimen de aprovechamiento forestal* ..... 297

**Decreto 2173 de noviembre 28 de 1996.** *Por el cual se reglamenta el funcionamiento del Comité Asesor de Política Forestal y se dictan otras disposiciones* ..... 319

**Decreto 883 de marzo 31 de 1997.** *Por el cual se regulan de manera general algunas actividades y se define un instrumento administrativo para la prevención o el control de los factores de deterioro ambiental* ..... 323

<b>Decreto 901 de abril 1° de 1997.</b> <i>Por medio del cual se reglamentan las tasas retributivas por la utilización directa o indirecta del agua como receptor de los vertimientos puntuales y se establecen las tarifas de éstas</i> .....	335
<b>Decreto 1228 de mayo 6 de 1997.</b> <i>Por medio del cual se modifica parcialmente el decreto 948 de 1995 que contiene el Reglamento de Protección y Control de la Calidad del Aire</i> .....	343
<b>Decreto 1697 de junio 27 de 1997.</b> <i>Por medio del cual se modifica parcialmente el decreto 948 de 1995, que contiene el Reglamento de Protección y Control de la Calidad del Aire</i> .....	344
<b>Ley 393 de julio 29 de 1997.</b> <i>Por la cual se desarrolla el artículo 87 de la Constitución Política</i> .....	344
<b>Decreto 3079 de diciembre 23 de 1997.</b> <i>Por el cual se reglamenta el Consejo Nacional Ambiental</i> .....	351
<b>Ley 430 de enero 16 de 1998.</b> <i>Por la cual se dictan normas prohibitivas en materia ambiental, referentes a los desecho peligrosos y se dictan otras disposiciones</i> .....	354
<b>Decreto 879 de mayo 13 de 1998.</b> <i>Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial</i> .....	357
<b>Decreto 1320 de julio 13 de 1998.</b> <i>Por el cual se reglamenta la consulta previa con las comunidades indígenas y negras para la explotación de los recursos naturales dentro de su territorio</i> .....	370
<b>Ley 472 de agosto 5 de 1998.</b> <i>Por la cual se desarrolla el artículo 88 de la Constitución Política de Colombia en relación con el ejercicio de las acciones populares y de grupo y se dictan otras disposiciones</i> .....	378